Kraków, 3 marca 2020

Szanowny Pan
Przewodniczący Uczelnianej Komisji Wyborczej w/m
dr hab. Ryszard Szostak, prof. UEK

Szanowny Panie Profesorze,

w związku z zamieszczeniem w dniu 02 marca 2020 roku w godzinach popołudniowych na stronie Uczelnianej Komisji Wyborczej dwóch dokumentów tj. „Zgłoszenie kandydata na stanowisko Rektora – dla elektorów" oraz „Zgłoszenie kandydata na stanowisko Rektora – dla senatorów" zwracam się z uprzejmą prośbą o:

1) wskazanie charakteru tych dokumentów,
2) potwierdzenie prawidłowości zgłoszenia kandydata na rektora na własnym wzorze zgłoszenia,
3) potwierdzenie prawidłowości zgłoszenia kandydata na rektora podpisanego na jednym dokumencie przez większą liczbę niż 10 członków Senatu (lub więcej niż 30 członków Kolegium Elektorów),
4) zajęcie stanowiska w sprawie konieczności złożenia wraz z listą poparcia zgody na kandydowanie potencjalnego kandydata na stanowisko Rektora Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie,
5) jednoznacznego wskazania właściwego sposobu przedłożenia zgłoszenia kandydata na Rektora przez członków Senatu oraz Kolegium Elektorów.

ad 1) – wskazanie charakteru opublikowanych dokumentów zgłoszenia

Opublikowane w dniu dzisiejszym na stronie UKW 2 dokumenty dotyczące zgłaszania kandydatów na stanowisko Rektora nie mają żadnego źródła w przepisach prawnych tj. ustawie o szkolnictwie wyższym i nauce, Statucie UEK czy stanowiącej załącznik do Statutu ordynacji wyborczej. Co więcej brak jest mowy o takim dokumencie (czy podstawie jego wydania) w Regulaminie Komisji Wyborczej czy którejkolwiek z uchwał UKW wydanych od dnia 15 stycznia (Uchwała nr 1/2020) do dnia 5 lutego (uchwała nr 14/2020, będąca jednocześnie ostatnią uchwałą UKW jaka do dnia 2 marca 2020 włącznie została opublikowana na tronie UKW (https://uek.krakow.pl/uniwersytet/wladze/wybory-2020).

Czy w takim razie dokumenty te należy uznać za ewentualne przykłady takiego zgłoszenia, czy też są to dokumenty obowiązujące dla skutecznego zgłoszenia?

W tym pierwszym przypadku pragnę zwrócić uwagę na wątpliwości dotyczące:

a) braku wskazania podstawy prawnej dla zgłoszenia kandydata;
b) **umieszczenia zgody potencjalnego kandydata na dokumencie (potwierdzonej podpisem i datą) – co nie znajduje uzasadnienia w §16 ust. 3 Statutu**, który wprost mówi, że „uprawnienie do wskazywania kandydatów na Rektora przysługuje... pkt. 2) 10 członkom Senatu oraz pkt. 3) 30 członkom kolegium elektorów". Tymczasem konstrukcja dokumentów zamieszczonych na stronie UKW wskazuje na bezpośrednie zgłoszenie się potencjalnego kandydata, który uzyskuje poparcie senatorów (lub elektorów);

c) **umieszczenia w dokumentach rubryk data oraz godzina – co nie wynika z żadnych przepisów.** Określenie daty oraz godziny złożenia podpisu nie ma żadnego wpływu na ważność zgłoszenia. Istotne jest wynikające z kalendarza wyborczego przekazanie dokumentu przez senatorów lub elektorów nie później niż w dniu 6 marca 2020 do godziny 10.00;

Jeżeli ewentualną funkcją umieszczenia informacji o dacie i godzinie miałaby być ewentualna weryfikacja poprawności poparcia w sytuacji, gdy jedna osoba udzieliła poparcia jako senator lub elektor więcej niż 1 raz (np. popierając jednego kandydata jako senator i elektor lub popierając więcej niż jednego kandydata) to pragnę zauważyć, że:

- nie jest to metoda skuteczna: w jednym dniu o tej samej godzinie można udzielić wielu podpisów (wskazując w każdym przypadku np. 3 marca godzina 14-ta) – taka informacja nie pozwala na rozstrzygnięcie który podpis został udzielony jako pierwszy;
- patrząc na zapis §16 ust. 6 Statutu stwierdzający, że jedna osoba może poprzeć zgłoszenie nie więcej niż 1 kandydata **słusznym wydaje się przyjęcie zasady, w myśl której udzielenie poparcia większej liczbie kandydatów przez tą samą osobę oznacza brak skutecznego poparcia dla każdego z nich;**

d) **zasadności oraz zgodności z przepisami ustawy o ochronie danych osobowych umieszczenia obok imienia i nazwiska osoby popierającej także danych dotyczących dowodu tożsamości** (jak zakładam chodzi o serię i numer dowodu osobistego). Wydaje się to tym bardziej nieuzasadnione, że lista członków Senatu UEK kadencji 2016-2020 jest znana i do ich identyfikacji nie są potrzebne dane dowodu osobistego. Podobnie znani powinni być członkowie Kolegium Elektorów kadencji 2020-2024, których to kadencja rozpoczęła się zgodnie ze Statutem w dniu 1 marca (do dnia 2 marca 2020 nie opublikowano listy elektorów o których mowa w §43 ust 1 pkt. 1) oraz pkt. 3) Statutu, natomiast w dniu 2 marca 2020 na stronie UKW została zamieszczona jedynie lista elektorów o których mowa w §43 ust. 1 pkt. 2) oraz 4) Statutu.

Co więcej, pragnę zwrócić uwagę, że zgodnie z kalendarzem wyborczym przyjętym przez UKW w dniu 7 marca 2020 w godzinach 9.00-13.00 w Sali Senackiej listy poparcia dla kandydatów na Rektora mają zostać wyłożone do wglądu członkom Kolegium Elektorów. Co oznacza, że dostęp do danych osobowych (imię, nazwisko, dane dowodu osobistego) uzyska około 300 osób będących elektorami. Osób co do których brak jest jakichkolwiek informacji o ich uprawnieniu do przetwarzania czy chociażby wglądu do danych osobowych.

W przypadku ewentualnego stanowiska UKW mówiącego, że dokumenty ta mają charakter wiążący (tj. są jedynym akceptowalnym wzorem dla skutecznego wyrażenia poparcia) pragnę zauważyć, że:

a) zgodnie z kalendarzem wyborczym zgłaszanie kandydatów na Rektora przez członków Senatu trwa od 26 lutego do 6 marca. Publikowanie ewentualnie wiążącego wzoru zgłoszenia w dniu 2 marca jest co najmniej istotnie spóźnione. Zgłoszenie kandydata na Rektora mogło wpłynąć do Senatu już w dniu 26 lutego;

b) proces zbierania podpisów mógł rozpocząć się np. w dniu 26 lutego (lub wcześniej, jako że nie ma żadnych ograniczeń prawnych czy proceduralnych określających, kiedy członkowie Senatu kadencji 2016-2020 mogą złożyć podpis udzielający poparcia kandydatowi. Daty określone w kalendarzu wyborczym odnoszą się do możliwości zgłoszenia kandydatów na rektora do Senatu (o którym mowa w §16 ust. 4 Statutu) nie zaś do daty w jakiej członek Senatu podpisuje poparcie dla

konkretnego kandydata. W moim przypadku jako Senator kadencji 2016-2020 złożyłem podpis na zgłoszeniu kandydata przed dniem 2 marca i zgłoszenie to zostało do tego dnia podpisane przez kilkunastu Senatorów – zgodnie z uprawnieniami jakie nadaje im Statut.

c) W podobny sposób przed datą 2 marca (np. mając świadomość np. dłuższego wyjazdu służbowego) podpisy mogli złożyć członkowie kolegium elektorów o których mowa w §43 ust. 1 statutu, którzy spełniają wymogi ustawowe i statutowe a nie podlegają wyborowi. Co więcej – uchwała UKW nr 7/2020 wskazuje na daty składania przez te osoby oświadczeń lustracyjnych od 3 lutego do 28 lutego. Osoba taka mogła więc uzyskać pewność swojego udziału w Kolegium Elektorów w dniu 3 lutego z chwilą dopełnienia formalności, pomimo rozpoczęcia kadencji kolegium elektorów w dniu 1 marca.

Pojawienie się tego rodzaju dokumentów w dniu 2 marca jest stanowczo zbyt późne. Biorąc pod uwagę możliwość zbierania i zebrania podpisów popierających konkretną kandydaturę w dniach wcześniejszych na innych wzorach należy ocenić narzucanie wzoru (pomijając nawet zastrzeżenia wskazane w punkcie 1) za nieuzasadnione, pozbawione podstaw prawnych i ograniczające możliwość wykorzystania statutowych możliwości przez członków Senatu oraz Kolegium Elektorów.

ad 2) - potwierdzenie prawidłowości zgłoszenia kandydata na rektora na własnym wzorze zgłoszenia

Uprzejmie proszę o informację czy prawidłowe jest zgłoszenie kandydata na Rektora Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie na kadencję 2020-2024 zawierające następujące informacje:

- powołanie podstawy prawnej, odnoszącej się do konkretnej uprawnionej grupy,
- wskazanie imienia, nazwiska, stopnia lub tytułu naukowego, stanowiska oraz miejsca zatrudnienia zgłaszanego przez uprawnioną grupę kandydata,
- wskazanie tytułu lub stopnia osoby zgłaszającej oraz jej imienia i nazwiska potwierdzone jej własnoręcznym podpisem.

ad 3) - potwierdzenie prawidłowości zgłoszenia kandydata na rektora podpisanego na jednym dokumencie przez większą liczbę niż 10 członków Senatu (lub więcej niż 30 członków Kolegium Elektorów)

Uprzejmie proszę o wskazanie czy jedno zgłoszenie przez daną grupę uprawnionych:

a) ma zawierać dokładnie 10 podpisów w przypadku członków Senatu oraz dokładnie 30 podpisów w przypadku członków Kolegium Elektorów - na co potencjalnie mogą wskazywać zamieszczone na stronie UKW w dniu 2.03.2020 dokumenty;

b) może zawierać odpowiednio więcej niż 10 podpisów członków Senatu lub więcej niż 30 podpisów członków Kolegium Elektorów.

Wobec braku jakichkolwiek uregulowań czy wytycznych postępowania w tym zakresie ze strony UKW w okresie poprzedzającym zbieranie podpisów poparcia (a także w chwili obecnej), dysponując jedynie dyspozycją §16 ust. 3 pkt. 2) oraz 3) Statutu zasadne wydaje się, przyjęcie stanowiska, że **dyspozycja ta wskazuje minimalną liczbę Senatorów lub Elektorów, niezbędną do skutecznego zgłoszenia wybranego kandydata na Rektora.** W przeciwnym wypadku (ograniczenie do konkretnej wymienionej w Statucie liczby osób tj. 10 lub 30) ze swojego uprawnienia nie mogłyby skorzystać wszystkie osoby uprawnione np. w przypadku

woli poparcia kandydata przez 12 członków Senatu (2 osoby nie mogą skutecznie zrealizować swojego uprawnienia). I z drugiej strony – jeżeli poparcie dla kandydata chce wyrazić np. 60 elektorów to przy ograniczeniu do dokładnej liczby 30 podpisów Elektorzy ci byliby zmuszeni do złożenia dwóch odrębnych list poparcia dla jednego kandydata, co wydaje się niepotrzebnym mnożeniem list.

ad 4) - konieczności złożenia wraz z listą poparcia zgody potencjalnego kandydata na stanowisko Rektora Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie

Biorąc pod uwagę, że:

1) zarówno przepisy Statutu jak i stanowiącej załącznik nr 3 Ordynacji wyborczej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie jak i
2) postanowienia art. 24 ustawy prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

nie uzależniają skutecznego ubiegania się o status kandydata na Rektora czy też konieczności złożenia wraz ze zgłoszeniem kandydata na Rektora przez Senatorów lub Elektorów zgody zainteresowanego na kandydowanie

oraz w powiązaniu z §1 ust 5 ordynacji wyborczej UEK

proszę o udzielenie informacji (ze wskazaniem ewentualnej podstawy prawnej) czy dla skutecznego złożenia zgłoszenia kandydata na rektora wymagane jest złożenie pisemnego oświadczenia (zgody) potencjalnego kandydata – co mogą sugerować zamieszone w dniu 2.03.2020 na stronie UKW dokumenty.

ad 5) - wskazanie właściwego sposobu przedłożenia zgłoszenia kandydata na Rektora przez członków Senatu oraz Kolegium Elektorów

Czy mając na uwadze zapisy §16 ust. 5 Statutu mówiące o zgłoszeniu kandydatów na Rektora do Senatu właściwym jest przekazanie listy JM Rektorowi jako Przewodniczącemu Senatu lub też (w przypadku jego nieobecności) pozostawienie jej w Sekretariacie Rektora.

Z uwagi na wskazany w Kalendarzu Wyborczy termin składania zgłoszeń kandydatów na Rektora przez Senatorów oraz Elektorów naszej Uczelni, który upływa w dniu 6 marca 2020 roku o godzinie 10.00 uprzejmie proszę o niezwłoczne zajęcie stanowiska w zakresie wyżej podniesionych kwestii przez Uczelnianą Komisję Wyborczą i udzielenie odpowiedzi w formie pisemnej.

Jednocześnie z uwagi na bardzo krótki termin jaki pozostał do uzyskania poparcia ze strony Senatorów i Elektorów oraz istotne wątpliwości jakie rodzą zamieszczone na stronie UKW w dniu 2 marca 2020 dokumenty zgłoszeń zwracam się do Pana Przewodniczącego z prośbą o przekazanie zarówno mojego zapytania oraz stanowiska UKW do widomości społeczności UEK lub co najmniej do wiadomości osób uprawnionych tj. członków Senatu kadencji 2016-2020 oraz członków Kolegium Elektorów których kadencja rozpoczęła się w dniu 1 marca 2020 roku.

Z wyrazami szacunku,

Jarosław Bober
członek Senatu UEK kadencji 2016-2020

CZELNIANA
K[illegible] WYBORCZA
[illegible]omiczny w Krakowie

Kraków, dn. 03 marca 2020

Dr Jarosław Bober

Katedra Polityk Publicznych

w/m

W odpowiedzi na pismo z dnia 03 marca 2020 w sprawie wątpliwości dotyczących zgłoszenia kandydata na rektora UEK wyjaśniam, co następuje:

1) Formularz zawierający wzór zgłoszenia kandydata na rektora UEK ma wyłącznie charakter przykładowy, zawiera bowiem minimalne dane identyfikacyjne zapobiegające ewentualnym nieporozumieniom, a ma na celu ułatwienie procedury zgłoszeniowej. Przy tego typu formularzach nie podaje się podstawy prawnej, którą w analizowanym przypadku stanowią przepisy ogólne ordynacji: o nadzorze UKW nad wyborami oraz o wyjaśnieniu wątpliwości.

2) Uprzednia zgoda kandydata na rektora przewidziana została w formularzu w imię ochrony dóbr osobistych, ponieważ trudno sobie wyobrazić, aby ktoś zbierał podpisy pod zgłoszeniem osoby, która o tym nie wie lub nie wyraziła na to zgody. Tymczasem z uwagi na brak w ordynacji jakiegokolwiek przepisu zezwalającego na rozwiązanie odmienne, zgoda kandydata wydaje się konieczna.

3) Skoro zgłoszenie kandydata na rektora UEK powinno być dokonane w terminie ustalonym w kalendarzu czynności wyborczych i należy je opatrzeć datą (datami). Wskazanie godziny jest zaś niezbędne na wypadek gdyby jedna i ta sama osoba udzieliła poparcia więcej niż jednemu kandydatowi, wtedy według postanowienia porządkowego UKW liczyć się będzie zgłoszenie późniejsze.

4) Wskazanie dowodu tożsamości odbywa się dobrowolnie może być zastąpione inną formą identyfikacji osoby, zwłaszcza wskazaniem jednostki organizacyjnej UEK, do której przynależy zgłaszający, a ponadto gdy zajdzie potrzeba identyfikacji (późniejszej zgłaszającego) może nastąpić to w inny sposób w obecności sekretarza UKW. W zakresie wyborów publicznych ochrona danych osobowych nie może być mylona ze stanem

tajemnicy. Niezbędne dane do przeprowadzenia wyborów mogą być udostępnione na zasadach określonych w art.5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dn. 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (Dz. Urz. UE L-119 z 04.05.2016 r.).

5) Każda grupa zgłaszająca kandydata na rektora UEK może oczywiście posłużyć się swobodnie ukształtowanym formularzem, byle by zawierał dane niezbędne, umożliwiające identyfikację wyborców, pozyskane w sposób legalny i bezpieczny. Podpisów pod zgłoszeniem kandydatury może być oczywiście więcej niż 30 (10). Dopuszczalne jest też aby jedna i ta sama osoba zgłaszająca występowała w podwójnej roli (elektora i za razem senatora), lecz poprzez złożenie podpisu dokonuje wyboru jednej z tych ról, skoro wolno wskazać tylko jednego kandydata (wskazanie jednokrotne).

6) Zgłoszenie kandydata na rektora UEK przedkłada się na ręce JM Rektora UEK (Kancelaria), jako przewodniczącego Senatu, w ustalonym terminie, a jego kopie można fakultatywnie przesłać do UKW.

Z pozdrowieniami wyborczymi UKW,

Z up. Przewodniczącego

Uczelnianej Komisji Wyborczej

Z up.

Prof. UEK dr hab. Ryszard Szostak

PRZEWODNICZĄCY
Uczelnianej Komisji Wyborczej